

Vedtatt av kommunestyret 11.05.2016

PLANSTRATEGI FOR HURDAL KOMMUNE 2016 - 2019

Innhold

- ✚ Formål med planstrategien
- ✚ Kommunens plansystem
- ✚ Rammebetingelser og overordnede føringer
- ✚ Bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling
- ✚ Utviklingstrekk - befolkning
- ✚ Planbehovet
- ✚ Planoversikt

Formål med planstrategien

Hurdal kommune ønsker med sin planstrategi å sette fokus på

- Utviklingen av Hurdal til et pluss-samfunn
- At Hurdal kommune skaper bærekraftige løsninger gjennom tjenesteproduksjon, arealplanlegging og samfunns- og næringsutvikling
- Utviklingen av Hurdal som en integrert del Øvre Romerike og Osloregionen
- Utviklingen av kommunens samarbeid med næringsliv og frivillige organisasjoner
- Kommunens planbehov for å oppnå en ønsket utvikling

Gjeldende kommuneplan for Hurdal – vedtatt i 2010 og kommunestyrets vedtak i september 2014 om bærekraftig utvikling er de viktigste overordnede føringene for å fastsette en strategi for hvilke planer som skal utarbeides de nærmeste årene for å oppnå en ønsket utvikling. Planer i denne sammenhengen gjelder først og fremst planer på strategisk nivå og som er av prinsipiell politisk karakter og krever vedtak av kommunestyret. Dette vil kunne være planer som avklarer rammebetingelser for arealbruk, infrastruktur, tjenestekvalitet, økonomiske prioriteringer mv.

Kommunens plansystem

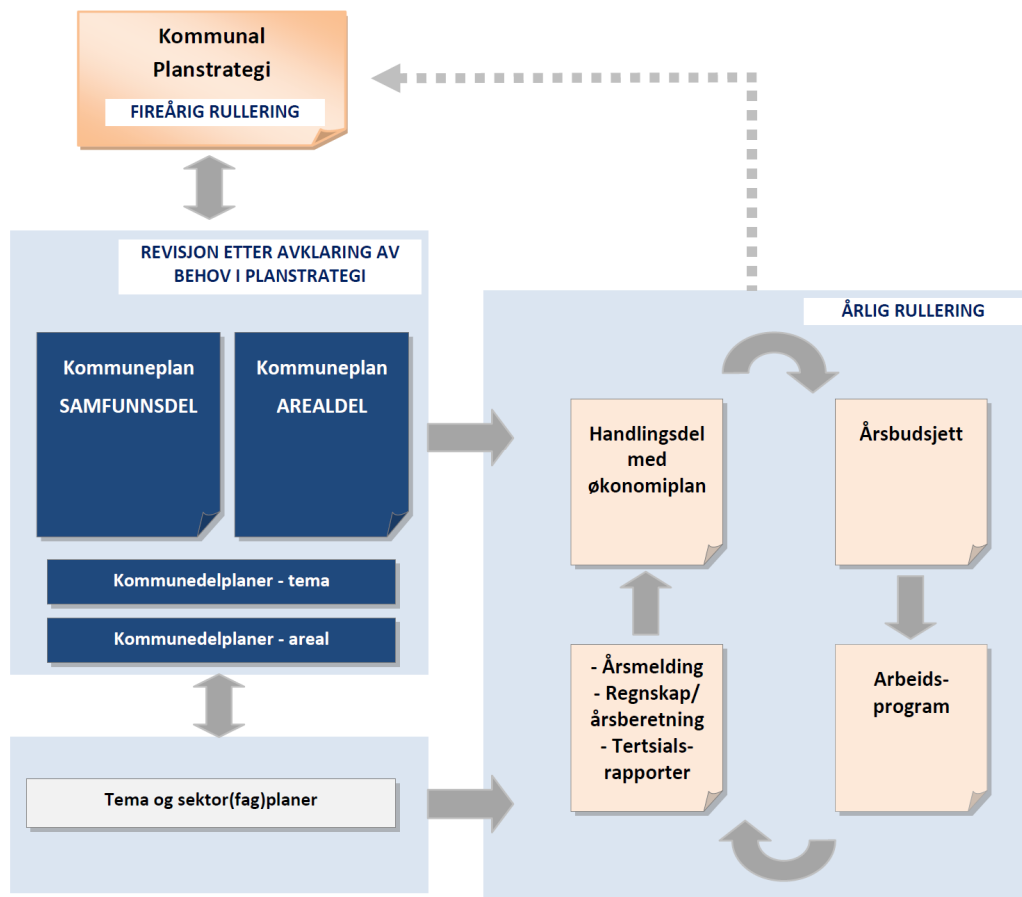
Kommunal planstrategi er beskrevet i plan- og bygningslovens § 10 og er obligatorisk for kommunen. Dette verktøyet avløser det tidligere kravet i plan- og bygningsloven om obligatorisk rullering av kommuneplanen. Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet.

Kommunal planstrategi har ingen direkte rettsvirkning i forhold til kommunens innbyggere, men gir føringer for det videre planarbeidet i kommunen. Planstrategien er heller ikke formelt bindende for kommunen og kan fravikes hvis det er gode grunner for det. Dersom kommunen ønsker å avlyse eller utsette en større planoppgave som inngår i planstrategien, anbefales at dette normalt skjer gjennom endring av planstrategien der de ordinære prosessregler følges. Det er imidlertid ingen plikt til å foreta slik endring og kommunen kan likevel når som helst sette i gang nytt planarbeid ut over planstrategien.

Kommunal planstrategi som verktøy skal gi en bedre kommunal planlegging:

- Bedre og mer behovsstyrt planlegging
- Verktøy for politisk prioritering av planoppgaver – og om det nye kommunestyret mener kommuneplanen bør revideres helt eller delvis
- Bedre samarbeid om planoppgaver på tvers av kommune- og fylkesgrenser

Det kommunale plansystemet – skjematisk oversikt:



Planverktøy

Plan- og bygningsloven beskriver følgende system og verktøy som skal følges for den kommunale planleggingen:

- Kommuneplan
 - 📄 Samfunnsdel – langsiktig
 - 📄 Arealdel – langsiktig
 - 📄 Kommunedelplan - for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder

- ✚ Samfunnsdel – 4-årig handlingsplan (rulleres årlig). Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsplanen.
- Reguleringsplan – brukes der arealdelen setter særskilt krav
 - ✚ Områderegulering (utarbeides av kommunen)
 - ✚ Detaljregulering (utarbeides av utbygger)

Alle planer skal vedtas av kommunestyret og planprosessene skal følge plan- og bygningslovens bestemmelser for medvirkning og behandling.

Plan- og bygningslovens hensikt er at alt planarbeid som krever medvirkning fra innbyggere, brukergrupper, næringsliv, grunneiere mv. og politisk behandling, skal gjennomføres ved bruk av plan- og bygningslovens planverktøy og i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser for planprosesser. Kommunal planstrategi skal først og fremst avklare kommunens prioriterte planbehov på dette nivået, samt valg av planverktøy.

Rammebetingelser og overordnede føringer

Nasjonale forventninger

Regjeringen har fastsatt nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ved Kgl. res. av 12.06.2015. I dokumentet er nasjonale forventningers rolle i plansystemet beskrevet slik:

«For å fremme en bærekraftig utvikling skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette går frem av plan- og bygningsloven § 6-1. De nasjonale forventningene skal legges til grunn for de nye fylkestingenes og kommunestyrenes arbeid med regionale og kommunale planstrategier og planer. De nasjonale forventningene skal også legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen. Oppfølging fra alle parter vil bidra til bedre sammenheng mellom nasjonal, regional og kommunal planlegging, og gjøre planleggingen mer forutsigbar og målrettet.»

Forventningsdokumentet har fokus på tre satsingsområder og nedenfor følger en oppsummering av de viktigste føringene for hvert satsingsområde:

Gode og effektive planprosesser

- planforslag og beslutninger baseres på et godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag
- nasjonale og viktige regionale interesser ivaretas
- sikre tidlig medvirkning og involvering av allmennheten, berørte myndigheter, parter og interesseorganisasjoner
- aktiv bruk av regionalt planforum
- fylkesmannen, andre statlige myndigheter og fylkeskommunene vektlegger det lokale selvstyret. Innsigelse fremmes kun når det er nødvendig for å sikre nasjonale og viktige regionale interesser, og når tidlig dialog ikke har ført frem
- kommunene tar i bruk mulighetene som ligger i plan- og bygningsloven for prioriteringer og forenklinger
- kommunene unngår flere plannivåer enn nødvendig, hensiktsmessig detaljering og tar i bruk mulighetene for parallell plan- og byggesaksbehandling

- kommunene sikrer effektiv behandling av private planforslag, og bidrar til god plankvalitet
- fylkeskommunene og kommunene sikrer enkel tilgang til digitale plandata gjennom bruk av digitalt planregister, og tar i bruk verktøy for digital plandialog og plan- og byggesaksbehandling

Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling

- legge vekt på reduksjon av klimagassutslippene, energiomlegging og energieffektivisering gjennom planlegging og lokalisering av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester
- ta hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling og sikre at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner
- identifisere viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø, og ivareta disse i regionale og kommunale planer.
- fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling og innovasjon i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører
- sette av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige jordbruksområder, og legger til rette for nye og grønne næringer i tilknytning til jordbruk og skogbruk, som grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi

Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

- fylkeskommunene og kommunene fastsetter regionalt utbyggingsmønster, senterstruktur og hovedtrekkene i transportsystemet, herunder knutepunkter for kollektivtrafikken
- trekke langsiktige grenser mellom by- og tettstedsområder og store sammenhengende landbruks-, natur- og friluftsområder. Staten, fylkeskommunene og kommunene legger vedtatte planer til grunn for egne vedtak.
- regional og kommunal planlegging legger til rette for tilstrekkelig og variert boligbygging, lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- kommunene sikrer høy arealutnyttelse rundt kollektivknutepunkt, tilrettelegger for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet, og sikrer sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet
- potensialet for fortetting og transformasjon utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk
- fylkeskommunene og kommunene bidrar aktivt i arbeidet med konseptvalgutredninger og statlige planer for store samferdselstiltak
- kommunene tilrettelegger for effektive prosesser og rask behandling av kommunedelplaner og reguleringsplaner for samferdselstiltak
- legge til grunn at transportveksten skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange
- kommunene har en aktiv og helhetlig sentrumspolitikk for å skape et godt og levende bymiljø.

- kommunene tilrettelegger for etablering av boliger, arbeidsplasser, handel, service og sosiale møteplasser i sentrum, et forpliktende samarbeid mellom kommunen og privat næringsliv bør vektlegges
- arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer tas aktivt i bruk som ressurser i sentrumsutviklingen
- kommunene sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, frie for skadelig støy og luftforurensning
- kommunene tar vare på naturverdiene og legger til rette for fysisk aktivitet og trivsel for hele befolkningen ved å sikre sammenhengende grønne strukturer, åpne vannveier og nær tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og nærfriluftsliv
- kommunene legger prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse

Regionale rammer

Den gjeldende regionale planstrategien for Akershus (2013-2016) ble vedtatt i fylkestinget i februar 2013 med prioriterte temaer innen:

- ✚ Utdanning og kunnskap sett i sammenheng med næringsutvikling
- ✚ Stor innflytting fra inn- og utland til Akershus krever et fokus på mangfold og inkludering.
- ✚ Gode og attraktive byer og tettsteder med et mangfold av aktivitetstilbud og møteplasser
- ✚ Tydelig klima- og energipolitikk
- ✚ Energiøkonomisering, avfallshåndtering og klimatiltak i kommuneplanleggingen
- ✚ Areal og transport

Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus (Plansamarbeidet), som sluttbehandles av fylkesting og Oslo kommune i desember 2015, vil gi tydelige føringer for kommunens areal- og transportplanlegging.

Hurdal kommune deltar i regional planlegging i regi av Øvre Romerike Utvikling (ØRU). I ØRU er det utarbeidet en egen samferdselsstrategi som skal være ØRU-kommunenes grunnlag for felles innspill til planarbeid og prosesser innenfor samferdsel i Osloregionen, herunder Samferdselsplanen for Akershus, Oslopakker og rulleringen av Nasjonal transportplan. I tillegg skal samferdselsstrategien være retningsgivende for planarbeidet i kommunene.

Bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling i Hurdal

Gjeldende kommuneplan for Hurdal 2010-2015 (vedtatt 22.06.2010) gir tydelige føringer med sine overordnede strategier og satsingsområder:

- ✚ Hurdal skal være kjent for høy livskvalitet gjennom å være et sted hvor man kan bo, leve og jobbe
- ✚ Hurdal skal være kjent for en tydelig miljøprofil
- ✚ Hurdal skal være kjent for å ha et godt og variert botilbud
- ✚ Hurdal skal være kjent for å ha god service og et godt, forutsigbart og aldersvarierte offentlig tjenestetilbud
- ✚ Hurdal skal være kjent for opplevelser og aktiviteter tuftet på bygdas naturlige fortrinn



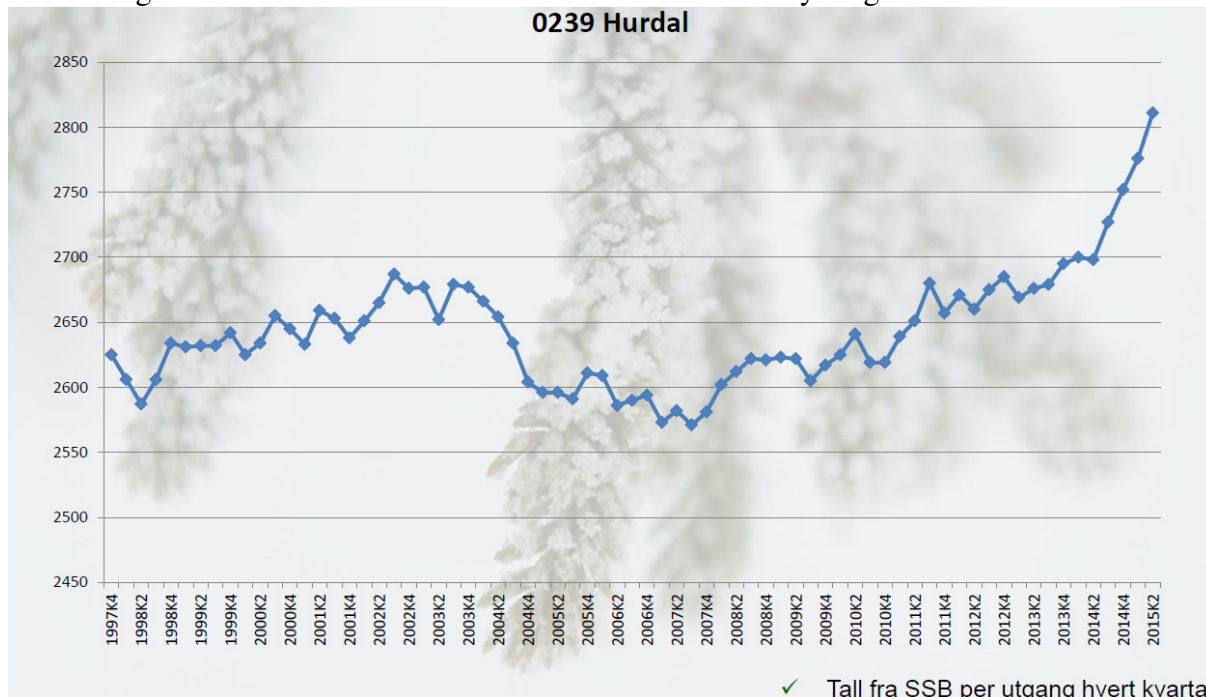
Kommunestyret har fastsatt følgende mål for bærekraftig samfunnsutvikling i sitt vedtak 10.09.2014:

1. Hurdal kommune skal legge til grunn bærekraftige prinsipper i sitt arbeid med areal- og samfunnsplanlegging, næringsutvikling og tjenesteproduksjon/-utvikling.
2. Overordna mål for bærekraftarbeidet skal være:
 - ✚ Hurdal kommune skal gjennom sin tjenesteproduksjon, arealplanlegging og samfunns- og næringsutvikling søke bærekraftige løsninger.
 - ✚ Hurdal skal være et bærekraftig samfunn uavhengig av kommunegrenser.
 - ✚ Hurdal har som mål å være et pluss-samfunn innen 2025.

Dette innebærer at kommunen gjennom sin rolle som planmyndighet, forvaltningsmyndighet, tjenesteleverandør og eier av bygg/eiendom skal bidra til at målet om Hurdal som pluss-samfunn oppnås. Hurdal kommune ønsker å skape et bærekraftig samfunn som er karbonnøytralt eller bedre, har økonomisk vekst og tilfører innbyggere og besøkende økt livskvalitet.

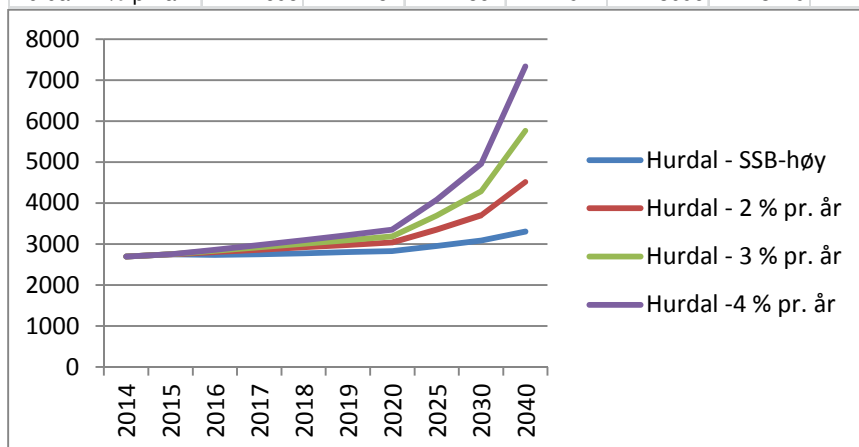
Utviklingstrekk – befolkning og utbygging

Befolkningsstatistikken for Hurdal viser at det har vært en betydelig vekst fra 2013.



SSB's befolkningsframskrivninger er kun basert på historiske data fra tidligere år og fanger ikke opp den sterkt økende befolkningsveksten i 2014 og 2015. Nedenfor er det vist noen alternative befolkningsframskrivninger:

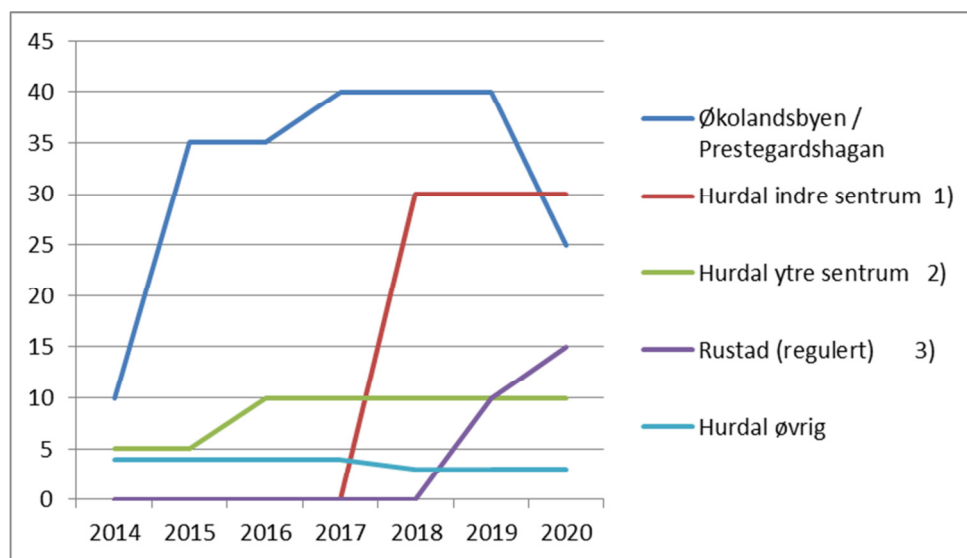
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2040
Hurdal - SSB-høy	2695	2752	2735	2751	2777	2807	2831	2952	3082	3306
Hurdal - 2 % pr. år	2695	2752	2807	2863	2920	2979	3038	3355	3704	4515
Hurdal - 3 % pr. år	2695	2752	2835	2920	3007	3097	3190	3698	4288	5762
Hurdal -4 % pr. år	2695	2752	2862	2977	3096	3219	3348	4074	4956	7336



Det er forventet en betydelig økning i tilflytting og boligutbygging i årene framover, det vises til nedenstående prognose for boligutviklingen fram mot 2020. Viktige årsaker til økt aktivitet er etableringen av Hurdal økolandsby, kommuneplanens strategier om utviklingen av Hurdal sentrum og seinere Rustad grensesenter, kommunestyrets vedtak om bærekraftsatsingen og med dette økt fokus på Hurdal i flere sammenhenger.

Framskrivning boligutvikling - antall ferdigstilte boliger pr. år								
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Sum
Økolandsbyen / Prestegardshagan	10	35	35	40	40	40	25	225
Hurdal indre sentrum 1)	0	0	0	0	30	30	30	90
Hurdal ytre sentrum 2)	5	5	10	10	10	10	10	60
Rustad (regulert) 3)	0	0	0	0	0	10	15	25
Hurdal øvrig	4	4	4	4	3	3	3	25
Sum	19	44	49	54	83	93	83	425

(1)Iht. sentrumsplan, 2) Innenfor gang-/sykkelveg, 3)Iht. kommuneplan



Planbehov

Kommuneplanen – samfunnsdel og arealdel

Hurdal kommuneplan 2010-2025 – vedtatt av kommunestyret 22.06.2010 – ble utarbeidet gjennom grundige plan- og medvirkningsprosesser. Gjeldende kommuneplan har bidratt til å skape fokus omkring utviklingen av Hurdal og avklare hva som er viktige satsingsområder for kommunen. Dette har gitt en tydelig utbyggingsstrategi i arealdelen og har skapt økt forutsigbarhet og større aktivitet blant grunneiere og utbyggere. Selv om gjeldende kommuneplan har vist å være godt egnet til å møte utviklingen i flere år framover, er det behov for en fullstendig gjennomgang og oppdatering av kommuneplanen. Det er videre behov for at kommunens bærekraftsatsing innarbeides i kommuneplanen på en tydelig og god måte.

Kommunestyret har i februar og mai 2015 fattet vedtak om å rullere kommuneplanen – både samfunnsdel og arealdel, og at det startes forberedende arbeid i 2015, mens hovedarbeidet med planforslag og høringsprosesser gjennomføres i 2016.

Kommuneplanen – handlingsdel med økonomiplan

Som en oppfølging av den langsiktige delen av kommuneplanen er det nødvendig at det utarbeides en 4-årig handlingsdel til kommuneplanen slik det er beskrevet i plan- og bygningsloven. Det vurderes dessuten som hensiktsmessig at kommuneplanens handlingsdel

utformes på en slik måte at behovet for å utforme mer omfattende tema- og sektorplaner reduseres vesentlig. I følge plan- og bygningsloven skal det ved utarbeidelse av handlingsplanen også legges til rette for medvirkning og høring.





Kommunedelplaner – tema

Når det er behov for å utrede og behandle et særskilt tema, fagområde eller tjenesteområde på en mer omfattende og helhetlig måte, samt at det er behov for en bred medvirkning i planprosessen, bør dette skje gjennom en kommunedelplan. Behovet for å utarbeide kommunedelplaner kan i enkelte tilfeller også være utløst gjennom lovkrav eller tilskuddsordninger. Plan- og bygningslovens bestemmelser om medvirkning og høring må følges.

Erfaringene med tematiske kommunedelplaner og øvrige tema- og fagplaner varierer. Planene blir ofte raskt utdatert innholdsmessig. Nødvendig forankring av tematiske kommunedelplaner og tilfredsstillende samordning til plansystemet for øvrig kan også være utfordrende. Slike planprosesser er dessuten ressurskrevende. Det anbefales derfor at antall kommunedelplaner begrenses og at planbehovet så langt det er mulig, dekkes gjennom kommuneplanens handlingsdel. Når det er behov for å utarbeide en temaplan, anbefales det at disse er på et overordnet nivå, samt er kortfattet og konkret.










Kommunedelplaner / områdeplaner – areal

Gjennom gjeldende kommuneplans arealdel er det forutsatt at følgende områdeplaner skal utarbeides før det kan igangsettes detaljregulering og utbygging i aktuelle områder, med status og forslag til videre oppfølging:

-  Kommunedelplan Østgreina - vedtatt høst 2014
-  Områderegulering Hurdal sentrum - under arbeid, vedtak i 2016
-  Områderegulering Rustad grendesenter – oppstart 2017
-  Kommunedelplan Østsida sør – vurderes i ny kommuneplan

Datagrunnlag og registreringer

Som grunnlag for arbeidet med arealplaner må kommunen ivareta et løpende behov for å ha et systematisk og oppdatert datagrunnlag for ulike hensyn som skal synliggjøres og konsekvensvurderes i planarbeidet, slik som:

-  Dyrket mark og kulturlandskap
-  Kulturmiljø og kulturminner
-  Naturområder/naturtyper og biologisk mangfold
-  Viltområder og viltkorridorer
-  Vassdrag og vannmiljø
-  Friluftsområder
-  Infrastruktur
-  Klima
-  Faresoner – støy, forurensning, flom, ras, magnetiske felt mv.

For flere av temaområdene har kommunen hovedansvar for kartlegging, registrering og oppdatering av datagrunnlaget og dette arbeidet skjer delvis gjennom egne ressurser og delvis ved kjøp av tjenester. For en del data gjøres arbeidet med kartlegging og oppdatering i regi av statlige/regionale myndigheter.

Øvrige tema- og sektor(fag)planer

I tillegg kommer særskilte tema- og sektor(fag)planer som ikke krever behandling etter plan- og bygningsloven som en kommunedelplan. Dette vil som regel være planer som følger av krav i særlover eller andre særskilte behov.

Planoversikt 2016 – 2019

Oversikten viser politisk vedtatte planer som fortsatt skal gjelde, og planer som kommunestyret prioriterer å revidere eller igangsette i perioden. Det legges opp til at nye planer og planer som revideres skal vedtas av kommunestyret. I oversikten fremkommer når planene er vedtatt og når de skal revideres eller igangsettes (skraverte felter).

Planer	Vedtatt	2016	2017	2018	2019
Kommuneplanen - samfunnsdel og arealdel	2010				
Kommuneplanens handlingsdel (årlig revisjon)	2014				
Økonomiplan (årlig revisjon)	2014				
Kommunedelplan Østgreina	2014				
Områderegulering Hurdal sentrum	Pågår				
Områderegulering Rustad grendesenter	Ny				
Bolig- og eiendomsplan (boligutvikling, boliger for særskilt behov, kommunal eiendomsforvaltning, energi/klima)	Pågår				
Hovedplan vann og avløp	Pågår				
Folkehelseplan (helse, omsorg, sosial, rus, barnevern, flyktninger, skole, barnehage, idrett, friluftsliv, kultur)	Ny				
Kulturminnevernplan	2003				
Plan for samferdsel og trafiksikkerhet (aksjon skoleveg)	2011				

Handlingsplan for areal og områder til idrett og friluftsliv (spillemidler)	2010/2014				
Plan for landbruk og naturforvaltning	Ny				
Overordnet ROS-analyse Hurdal (årlig revisjon)	2013				
Plan for overordnet beredskap og kriseledelse (årlig revisjon)	2014				
Delplaner beredskap (kriseteam, helseberedskapsplan, pandemiplan, smittevernplan, skole, barnehage, vannforsyning, akutt forurensning, forvaltning mv)					
Arbeidsgiverpolitikk	2012				
Kommunikasjonsstrategi	Ny				
Arkivplan (årlig rullering, vedtas av rådmannen)					
IKT handlingsplan (årlig rullering, i regi av DGI/rådmannen)					
Organisasjonsplan (årlig rullering, vedtas av rådmannen)					
Strategisk kompetanseplan (årlig rullering, vedtas av rådmannen)					