



ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN FOR HURDAL KOMMUNE 2019 – 2023

Vedtatt av Hurdal kommunestyre 11.12.2019

FORMÅL

Alkoholovens § 1-7 pålegger kommunen å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan.

Planen skal være retningsgivende både for administrasjonen ved forberedelse av saker til politisk behandling og ved avgjørelse av salgs- og skjenkebevillinger.

Planutkast fremmes til politisk behandling av rådmannen.

Den kommunale alkoholpolitikken forvaltes innenfor de rammer som er gitt i Lov av 2. juni 1989 nr 27 Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholoven).

Alkoholoven har som målsetning og i størst mulig utstrekning å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk innebærer.

I planen er det lagt vekt på følgende:

- Vise kommunens overordnede målsetting med alkoholpolitikken
- Fremme konkrete tiltak
- Konkretisere delegasjonsbestemmelsene
- Skape forutsigbarhet for næringen ved å bekjentgjøre reaksjonsmønster ved overtredelse av lover/forskrifter/bestemmelser

1. ALKOHOLFRIE SONER

Kommunen vil ikke gi bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk til følgende konsepter eller på følgende steder:

1. ved arrangementer for de under 18 år
2. helsestudio/velværesentre
3. gatekjøkken, storkiosker, bakerier eller lignende
4. én-prosent MC klubber eller enkeltpersoner, foreninger, selskaper eller andre juridiske personer eller sammenslutninger som er tilknyttet eller samarbeider med én-prosent MC klubber.

Kulturhus i tilknytning til idrettshall/skole kan gis skjenkebevilling etter skolens åpningstid eller hvis det ikke pågår idrettsarrangement når skjenkingen skjer.

Det er en godt dokumentert sammenheng mellom økt tilgjengelighet til alkohol og økt alkoholkonsum. Det er viktig for kommunen å skape alkoholfrie soner, særlig av hensyn til barn, unge og unge voksne.

Kommunestyret ønsker å begrense tilgjengeligheten til alkohol, samt iverksette strengere reaksjoner ved avvik fra vedtatte bestemmelser.

2. DEFINISJON AV ALKOHOLHOLDIG DRIKK

Forskrift av 8. juni 2005 nr 538 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. har følgende definisjon:

- Alkoholfri drikk: drikk som inneholder under 0,7 volumprosent alkohol
- Alkoholsvak drikk: drikk som inneholder mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 1: drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 2: drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 3: drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol

Salg, utlevering og skjenking av alkoholsvak drikk og alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2 skal ikke skje til personer under 18 år. Salg, utlevering og skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 3 skal ikke skje til personer under 20 år, selv om vedkommende viser til skriftlig fullmakt fra foreldre, foresatte eller andre. Alkoholsvak og alkoholholdig drikk må ikke selges, utleveres eller skjenkes fra automat.

3. BEVILLINGSPERIODEN

3.1 Fornyelse av bevilling

Bevillingshavere som ønsker skjenkebevillingen fornyet på vilkårene i alkoholloven §1-6 , sender bekreftelse på at de ønsker fornyelse for fire år. Vedlagt skal følge skatteattest for søkefirmaet og deres eiere.

Bekreftelsen sendes til Hurdal kommune, Minneåsvegen 3, 2090 Hurdal eller til postmottak@hurdal.kommune.kommune.no tidligst 1. januar og senest 1. februar 2020.

Bevillingshavere som har fått tildelt 12 prikker eller mer etter prikktildelingssystemet i perioden 2016 – 2020 og/eller ønsker fornyelse for fire år, med endrede vilkår, som f.eks. endring av driftskonsept, skjenkeareal osv. må sende komplett søknad.

Komplett søknad, med alle vedlegg, sendes Hurdal kommune tidligst 1. januar og senest 1. februar 2020.

Nye søkere i inneværende periode, vil kunne få innvilget søknad om bevilling frem til 30. september 2024. Deretter følges ovenstående bestemmelser.

4. SAKSBEHANDLING

Kommunen skal som bevillingsmyndighet forvalte alkoholloven på rett måte og i samsvar med lovens formålsparagraf, den alkoholpolitiske handlingsplanen og eventuelle andre sentrale og lokale retningslinjer og forskrifter. Forvaltningslovens saksbehandlingsregler legges til grunn.

5. SØKNAD OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLING

Søknadsskjema finnes på kommunens hjemmeside www.hurdal.kommune.no. Det er mulig å få veiledning til utfylling av skjema ved å ta kontakt med saksbehandler i kommunen.

5.1 Salgsbevillinger for alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol

Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet (alkohollovens § 1-4 1. ledd).

Ved søknad om salgsbevilling skal kommunens søknadsskjema benyttes.

Søknadsskjema kan lastes ned på kommunens hjemmeside: www.hurdal.kommune.no

For å kunne forvente å få søknaden behandlet, skal søknaden være tilfredsstillende utfylt og obligatoriske vedlegg skal følge med.

5.1.1 Høringsinstanser

Det blir innhentet uttalelser fra skatteetaten, politiet og sosialtjenesten.

5.1.2 Kriterier til vurdering ved saksbehandlingen

Det må påregnes å bli vanskelig å få salgs- og skjenkebevilling dersom

- a) politiets uttalelse ikke er positiv
- b) det foreligger negative uttalelser fra andre offentlige organer som kommunen kan eller skal innhente opplysninger fra
- c) vandelskravene i alkohollovens § 1-7 b ikke er oppfylt

- d) omsetningsoppgaver ikke blir levert og/eller bevillingsgebyr ikke blir betalt til rett tid
- e) bevillingssøker har overtrådt alkoholloven og/eller andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål i slikt omfang at det kan stilles spørsmål ved søkers egnethet

5.1.3 Salgstidene

Salgstidene følger åpningstiden til forretningen, men ikke utover lovens maksimaltid (mandag-fredag kl. 20:00 og lørdag kl. 18:00). Salg av alkoholholdig drikk på søndag og helligdager er ikke tillatt. På dager før helligdager skal salget opphøre senest kl. 18:00, unntatt dagen før Kristi himmelfart. 1. mai og 17. mai er ikke helligdager, og man kan derfor selge frem til klokken 20:00. Alkoholholdig drikk i gruppe 1 kan ikke selges 1. mai og 17. mai.

5.1.4 Vilkår

Det settes som vilkår at det:

- i nærheten av der alkoholholdige drikkevarer er plassert og ved kassene skal det være tydelig oppslag som viser salgstidene for alkoholholdig drikk i gruppe 1.
- er tidspunktet ved passering av kasser som er avgjørende i de tilfeller kunder slipper inn i forretningen etter salgstiden for alkoholholdig drikk i gruppe 1 har utløpt.
- ved kassene skal det være tydelig oppslag om at alle under 23 år uoppfordret skal vise legitimasjon.

Alkohollovens § 3-2 åpner for at kommunen kan sette vilkår for bevillingen i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Forutsetningen for et lovlig vilkår er at det er begrunnet i alkoholpolitisk hensyn.

5.2 Skjenkebevilling for alkoholholdig drikk

Med skjenking forstås salg av drikk for drikking på stedet (alkohollovens § 1-4 2. ledd).

Ved søknad om skjenkebevilling skal kommunens søknadsskjema brukes. Skjema finnes på Hurdal kommune sin hjemmeside: www.hurdal.kommune.no

For å kunne forvente å få søknaden behandlet, skal søknaden være tilfredsstillende utfylt og obligatoriske vedlegg skal følge med.

5.2.1 Høringsinstanser

Det blir innhentet uttalelser fra skatteoppkrever, politiet og sosialtjenesten.

5.2.2 Kriterier til vurdering ved saksbehandlingen

Det må påregnes å bli vanskelig å få salgs- og skjenkebevilling dersom

- a) politiets uttalelse ikke er positiv
- b) det foreligger negative uttalelser fra andre offentlige organer som kommunen kan eller skal innhente opplysninger fra
- c) vandelskravene i alkohollovens § 1-7 b ikke er oppfylt
- d) omsetningsoppgaver ikke blir levert og/eller bevillingsgebyr ikke blir betalt til rett tid
- e) bevillingssøker har overtrådt alkoholloven og/eller andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål i slikt omfang at det kan stilles spørsmål ved søkers egnethet

5.2.3 Skjenketidene

Skjenketider er slik:

- Inneservering og uteservering: kan tillates frem til klokken 03:00 alle dager

Konsumet av utsjenket alkoholholdig drikk skal være opphørt senest klokken 03:30. Bevillingshaver har ansvaret for å sørge for at det ikke drikkes alkoholholdig drikk etter dette.

Skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2 kan tidligst starte klokken 10:00 og alkoholholdig drikk i gruppe 3 kan tidligst starte klokken 13:00.

Spesielt ved innføringen av sommer- og vintertid:

Overgang til sommertid:

Ved overgang til sommertid stilles klokken fram fra klokken 02:00 til kl. 03:00. Skjenkesteder som i henhold til bevillingen har skjenketid til kl. 02:00 eller senere, må stenge skjenkingen på det tidspunktet stilles fram, dvs. kl. 02:00. Klokken er da 03:00 etter ny tid.

Overgang til vintertid:

Ved overgang til vintertid stilles klokka tilbake fra kl 03:00 til kl. 02:00. I henhold til maksimaltidene vil skjenketiden ha utløpt kl 03:00 (når klokken blir 03:00 første gang den natten), og den utvides derfor ikke med en ekstra time.

Spesielt for uteservering:

Skjenkesteder som har bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk på nærmere avgrenset område utendørs, kan skjenke de drikkevarer som bevillingen omfatter.

På serveringssteder med utendørs musikk, skal musikken opphøre senest klokken 23:00 alle dager.

Unntak kan gjøres i forbindelse med spesielle arrangement. Vedtak om å gjøre eventuelle unntak avgjøres av politiet.

5.2.4 Vilkår

Vilkårene er gitt i medhold av alkohollovens § 4-3.

Vilkårene kommer i tillegg til bestemmelsene gitt i lov, og sentrale/lokale forskrifter.

For og ytterligere å begrense konsumet av alkoholholdig drikk, og sikre at kontrollen av steder med bevilling blir enklere, samt å avverge skadevirkningene ved skjenking av alkoholholdig drikk knyttes følgende vilkår til bevillinger i Hurdal kommune:

- a) stedets ansatte kan ikke konsumere alkohol og/eller være påvirket av rusmidler i arbeidstiden.
- b) bevillingshaver følger politiets pålegg om ordensvakter.
- c) vakter og annen betjening som har kontrollopgaver og/eller betjener virksomhetens gjester ute i skjenkelokalet eller utendørs skjenkeområde skal bære skilt/arbeidsantrekk slik at virksomhetens ansatte skiller seg ut fra gjestene på stedet
- d) bevillingshaver har dokumentasjon på at ansatte er registrert i arbeidstakerregisteret og at de har lovlige arbeidskontrakter
- e) det settes som vilkår at pålegg fra brannvesen, mattilsyn og Hurdal kommune til enhver tid blir fulgt.

5.2.5 Kriterier ved vurdering ved forskjellige driftskonsept

Selv om kommunen ikke har tak på antall bevillinger, er et av målene med planen å ha god kontroll og evt. begrense nyetableringer, og da spesielt skjenkesteder der alkoholholdig drikkevarer utgjør den vesentligste omsetningsvaren.

Nyetableringer skal presentere et reelt konsept som viser hvorledes virksomheten skal markedsføres og drives. Det gis ikke alminnelig bevilling til driftskonsept som gatekjøkken, kiosker eller virksomheter som drives og markedsføres som annet enn serveringssted.

5.2.6 Kriterier ved vurdering av plassering

Ved vurdering av søknader om bevilling, vil det for ulike type skjenkesteder bli lagt vekt på lokalenes beliggenhet, størrelse, beskaffenhet og egnethet, samt målgruppen for virksomheten.

Det vil også bli tatt hensyn til lokalmiljøet og eventuell erfaring med tidligere driftsform, samt trafikale og/eller ordensmessige problemer.

5.3 Bevilling for en enkeltstående anledning

Privatpersoner som låner eller leier et lokale for en bestemt anledning til sluttet selskap kan servere alkoholholdig drikk i disse lokalene uten skjenkebevilling, dersom skjenking skjer uten vederlag.

Selskaper og andre juridiske personer kan ikke servere alkoholholdige drikkevarer i slike lokaler uten skjenkebevilling.

Det samme gjelder dersom privatpersoner skjenker alkoholholdige drikkevarer i slike lokaler mot vederlag, eller for åpne dører.

Alle som har behov for skjenkebevilling for en enkelt anledning kan søke om dette.

Det kan søkes om to forskjellige bevillinger:

a) med henvisning til alkohollovens § 4-5 kan kommunen gi bevilling som blir utøvd på et sted for en anledning og for skjenking i sluttet selskap.

b) med henvisning til alkohollovens § 1-6 3. ledd kan det gis alminnelig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk for en enkelt bestemt anledning.

Avgjørelse på denne type søknad er delegert rådmannen eller den hun/han bemyndiger.

Søkere som får bevilling for en enkelt anledning jf. alkohollovens § 1-6 3. ledd må følge de skjenke- og åpningstider som gjelder for serveringssteder.

Det kreves ikke dokumentasjon for bestått kunnskapsprøve ved søknad om skjenkebevilling for en bestemt anledning.

6. REAKSJONER VED OVERTREDELSE AV BESTEMMELSER KNYTTET TIL SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER

Alkoholforskriftens §§ 10-1 til 10-6 regulerer hvilken reaksjon som skal gis.

Reglene innebærer at ulike typer brudd blir tildelt et visst antall prikker og hvor 12 prikker i løpet av to år vil føre til en standardreaksjon på inndragning av bevilling i én uke.

Jf. alkohollovens § 1-8 kan bevillingsmyndighet inndra en bevilling for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid dersom vilkårene i § 1-7b, (vandelskravet), ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfylder sine forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når denne har sammenheng med denne lovs formål.

Hensikten med sanksjoner på regelbrudd er å få bevillingshavere til å innrette skjenkevirksomheten etter alkoholloven og dens forskrifter, samt annet lovverk med bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål.

Det er viktig at eventuelle sanksjoner blir iverksatt så snart som mulig etter at regelbrudd har funnet sted. Ordningen med prikkbelastning er obligatorisk, og kommunen er forpliktet til å følge de anvisninger som følger av forskriften.

6. KLAGEADGANG

Alkohollovens § 1-6 gir adgang for å påklage kommunens enkeltvedtak etter § 1-8 og kapittel 3, 4 og 7 til fylkesmannen. Klage på delegert vedtak behandles av overordnet organ.

Eventuelle klager sendes via Ringerike kommune inne 3 uker fra vedtaket er mottatt.

Det følger av alkohollovens § 1-6 2. ledd at fylkesmannen kan prøve om vedtaket er innholdsmessig lovlig, om det er truffet av rette organ og om det er blitt til på lovlig måte.

Kommunene har stort selvstyre i alkoholsaker og fylkesmannen kan ikke overprøve kommunens frie skjønn.

7. BEVILLINGSGEBYR

Alle som får salgs- og skjenkebevilling skal betale et bevillingsgebyr. Bevillingsgebyret må betales innen fristen som kommunen bestemmer.

Bevillingshavere skal innen 1. mars hvert år sende inn oppgave over forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk for dette året, samt faktisk omsatt mengde alkoholholdig drikk for året før.

Gebyrsats bestemmes av departementet jf. forskrift av 8.6.2005 nr 538, § 6.2 Forskriften oppdateres årlig.

Pr. dato skal gebyret betales etter følgende satser:

Salg:

0,21 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

0,58 kr pr vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

Skjenking:

0,48 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

1,26 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

4,16 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1 660,- for salg og kr 5 200,- for skjenking.

Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere.

Når det gjelder gebyr på ambulerende bevilling betales et gebyr på kr 370,- pr. gang.

Bevillingsgebyr skal i sin helhet brukes til kontrollvirksomhet, informasjonsarbeid, holdningsskapende arbeid og rusforebyggende tiltak.

8. KONTROLL

Kontroll med kommunale bevillinger er tillagt kommunen.

Det er opp til den enkelte kommune hvordan man ønsker å organisere kontrollen.

Hurdal kommune har, i samarbeid med de andre kommunene på Øvre Romerike, valgt privat aktør for å forestå den utøvende kontrollen med stedene som har fått innvilget bevilling. Pr nå utøves kontrollene av Nordfjeldske kontroll as.

Bevillingsmyndighet kan når som helst kreve tilgang til salgs- og skjenkestedets lokaler og regnskaper, herunder kreve å få nødvendige opplysninger om regnskap og drift fra bevillingshaver. Bevillingshaver plikter uten erstatning eller vederlag å utlevere nødvendige vareprøver til bevillingsmyndighet. Kontrollen skal ikke bare gjelde der hvor salgs- og skjenkevirksomheten utøves, men også lager, bakrom og tilstøtende lokaler som bevillingshaver disponerer.

Alle steder med fast skjenkebevilling skal kontrolleres minst en gang pr. år.

Det skal utføres tre ganger så mange kontroller som det er bevillinger i kommunen.

Kontroll med ulovlig skjenking der bevilling mangler, er en oppgave for politiet.

9. DELEGASJONER

TYPE AVGJØRELSE

AVG. MYNDIGHET

Alkoholpolitisk handlingsplan

Kommunestyret

Søknader om salgs- og skjenkebevillinger, herunder søknader om fornyelse

Kommunestyret

Klage på vedtak om ilagte prikker eller klage på vedtak om inndragning av bevilling etter 12 prikker

Kommunestyret

Permanent endring av skjenkelokale/virksomhet

Kommunestyret

Godkjenne endring av styrer og/eller stedfortreder for styrer

Rådmannen

Prikktildeling og inndragning av bevilling jf. alkoholforskriftens § 10-2 til § 10-6 og alkohollovens § 1-8

Rådmannen

Utvidelse av skjenkelokale eller skjenketid for en enkelt anledning

Rådmannen

Ambulerende bevilling/ bevilling for en enkelt anledning

Rådmannen

Serveringsbevilling

Rådmannen